

Uchwała Nr SO-0952/II/26/12/Ln/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 08 grudnia 2011 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Poniec.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska
 Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Poniec projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012 – 2023

opinię pozytywną z zastrzeżeniami

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012 – 2023 Gminy Poniec został przedłożony tutejszej Izbie dniu 15 listopada 2011 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się min. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2012 r., uchwałami ośroboodżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2011 r., uchwałą budżetową na 2011 r.

II.

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną odsyłającą do załączników w których prezentowane są:

1. dane dotyczące;

a. dochodów i wydatków bieżących, dochodów i wydatków majątkowych, wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki lub sfinansowanie deficytu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu oraz sposób sfinansowania spłaty długu - zał. Nr 1

b. wieloletnich przedsięwzięć finansowych – zał. Nr 3

W zał. Nr 2 zawarto objaśnienia przyjętych wartości.

2. upoważnienia Burmistrza do zaciągania zobowiązań, oraz przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych gminy.

1.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych..

1.2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2.1. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

2.2. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, co następuje:

- w latach 2012 – 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15 % dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60 % dochodów), o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1 i ust. 3 i art. 170 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych)
- w roku 2014 i w latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych

3. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III.

Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. Analiza projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej (w powiązaniu ze sprawozdaniami Rb-Z oraz Rb-NDS za III kwartał 2011 r.) pozwala uznać, że wykazana w WPF kwota długu (poz.13 załącznika Nr 1) jest nieprawidłowa, bowiem na koniec 2012 r. wykazano zadłużenie w kwocie 4.370.282,00 zł, podczas gdy z wyliczenia, na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań, Rb-NDS o nadwyżce/ deficycie wg stanu na dzień 30.09.2011 r. oraz danych w projekcie budżetu 2012 roku wynika kwota 5.278.750,00 zł. Powyższy błąd skutkuje wykazaniem w latach następnych błędnej kwoty długu, a także wykazaniem błędnych wskaźników zadłużenia jednostki w latach 2012 – 2023.

Prognozowana kwota długu wyliczona na podstawie kwoty długu wg Rb-Z i Rb-NDS wg stanu na koniec III kwartału 2011 roku i przyjętych w WPF przychodów i rozchodów w poszczególnych latach przedstawia się następująco:

Rok	Kwota długu na koniec roku		Wskaźnik zadłużenia (zadłużenie do dochody)	
	wg Jednostki	wg wyliczenia	wg Jednostki	wg wyliczenia
2012	4.370.282,00	5.278.750,00	22,66	27,36
2013	9.166.833,00	10.075.301,00	46,86	51,49
2014	10.770.408,00	11.678.876,00	53,73	58,26
2015	9.670.408,00	10.578.876,00	47,20	51,63
2016	8.470.408,00	9.378.876,00	40,35	40,35

2017	7.170.408,00	8.078.876,00	33,33	37,55
2018	5.670.408,00	6.578.876,00	25,75	29,87
2019	4.170.408,00	5.078.876,00	18,50	22,52
2020	2.670.408,00	3.578.876,00	11,58	15,51
2021	1.170.408,00	2.078.876,00	4,96	8,80
2022	0,00	908.468,00	0,00	3,75
2023	0,00	908.468,00	0,00	3,67

W załączniku Nr 3 „Informacja o sytuacji finansowej gminy” Burmistrz zawarł następującą informację: „Na początku roku 2011 zadłużenie gminy wynosiło 2.680.000 zł. Była to suma wszystkich niespłaconych pożyczek zaciągniętych w WFOŚiGW w Poznaniu na poszczególne etapy budowy kanalizacji w Gminie Poniec. Od tego czasu, do dnia sporządzenia projektu uchwały budżetowej, zostało spłacone 595.000 zł i umorzona spłata w kwocie 225.000 zł. Zostały też zaciągnięte nowe pożyczki, o których mowa wyżej na łączną kwotę 1.668.535,85 zł. W związku z tym, na dzień sporządzenia projektu uchwały budżetowej gmina jest zadłużona na kwotę 3.528.535,85 zł z czego 978.535,85 zł zostanie spłacone do końca roku, po otrzymaniu dofinansowania z budżetu Unii Europejskiej na zadania „Budowa kanalizacji sanitarnej z przykanalikami w Śmiłowie” i „Budowa kanalizacji sanitarnej z przykanalikami w Śmiłowie” i „Budowa boiska wielofunkcyjnego w Żytowiecku”, na które zostały podpisane umowy o dofinansowanie, i które zostały zakończone.”

Projekt uchwały w okresie objętym prognozą przewiduje dochody majątkowe w tym dochody ze sprzedaży majątku w roku 2012 w kwocie 440.000,- w latach 2013-2014 po 250.000,-zł, w kolejnych latach 2015 do 2023 po 200.000,-zł w każdym. Na podstawie sprawozdań budżetowych wg stanu na koniec III kw 2011 roku Skład Orzekający ustalił, iż wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku (§ 077) wynosi 233.153,80 przy planie wynoszącym 297.255,-zł.

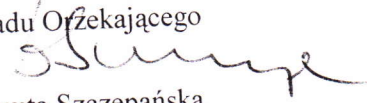
Objaśnienia przyjętych wartości nie informują o przyczynach planowania tych dochodów na takim poziomie w okresie objętym prognozą.

2. Pomiędzy załącznikiem Nr 3 do WPF (Uchwała Nr XII/86/2011 z dnia 28 października 2011 r.) a załącznikiem Nr 3 projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej stwierdzono rozbieżność w zakresie łącznych nakładów finansowych w odniesieniu do zadania: „Budowa kanalizacji sanitarnej z przykanalikami we wsiach Łęka Wielka, Łęka Mała, bogdanki i Kopanie”, bowiem w ostatniej uchwale WPF wskazano okres realizacji w/w zadania 2011-2013, natomiast w projekcie 2011-2014.
3. W załączniku Nr 3 „Wykaz przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Poniec na lata 2012-2023” w odniesieniu do zadań wymienionych w punkcie c- programy, projekty lub zadania –inne niż wymienione w lit. a i b nie wskazano celu przedsięwzięć, co jest wymagane art. 226 ust. 3 pkt. 1 ustawy o finansach publicznych.
4. W postanowieniach projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej (§ 3 ust.2) zbędnie upoważniono Burmistrza do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć i z tytułu umów, których realizacja jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania Gminy i których płatności wykraczają poza rok budżetowy, kierownikom jednostek organizacyjnych,

bowiem w zał. 3 dot. przedsięwzięć jako jednostkę koordynującą we wszystkich przedsięwzięciach wskazano Urząd Miejski.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.