

Uchwała Nr SO-0951/P/19/12/Ln/ 2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 07 stycznia 2014 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Poniec.

Działając na podstawie art.13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2013 r., poz. 885 ze zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Danuta Szczepańska
Członkowie: Zdzisław Drost
Małgorzata Okrent

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Gminę Poniec:

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2014- 2032,
- uchwałę budżetową na 2014 r.,

opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Jednostki.

UZASADNIENIE

W dniu 19 grudnia 2013 r. Rada Miejska w Poniecu podjęła uchwały:

- Nr XXXV/273/2013 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014 – 2032,
- Nr XXXV/272/2013 w sprawie uchwały budżetowej na 2014 rok.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalona została na lata 2014 – 2031, czyli na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także:

- w latach 2014 – 2032 relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
- przeznaczenie nadwyżki bądź sposób finansowania deficytu.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady oraz sprawozdań Rb-Z sporządzonych wg stanu na dzień 31.12.2012 i 30.09.2013 r., Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- budżet roku 2014 i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dane odnośnie w/w wielkości obrazuje tabela Nr 1),
- planowana kwota długu w roku budżetowym i latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne, wskaźnik zadłużenia w roku 2014 wynosi 64,17 %. W roku 2014 Gmina zastosowała wyłączenie prognozowanej kwoty długu na podstawie art. 170 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, iż w/w przepisy ustawy z dniem 31.12.2013 przestały obowiązywać, zatem w roku 2014 brak podstawy prawnej do zastosowania wyłączenia z prognozowanej kwoty długu,
- w latach 2014 – 2032 nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W latach 2014 i 2015 zastosowano wyłączenia ze spłat zobowiązań na podstawie art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający czyni uwagę, iż w przypadku nie osiągnięcia zakładanych wielkości budżetowych, będzie występowało realne zagrożenie przekroczenia dozwolonych prawem wskaźników spłaty zobowiązań Jednostki, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W takiej sytuacji niezbędna będzie zmiana przyjętych założeń, tak aby bezwzględnie zostały zachowane wyżej wskazane wskaźniki – w roku budżetowym i w latach objętych prognozą (vide tabela Nr 2),
- w każdym roku objętym prognozą planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych

Tabela Nr 1.

| Rok | Wynik budżetu (+/-) | Przychody (w zł) | Rozchody (w zł) | Dług 31.13. |
|------|---------------------|------------------|------------------|---------------|
| 2014 | - 9.881.625,00 | 11.004.208,00 | 1.122.583,00 | 13.004.208,00 |
| 2015 | + 1.307.679,00 | 1.120.000,00 | 2.427.679,00 | 11.696.529,00 |
| 2016 | + 1.353.953,00 | | 1.353.953,00 | 10.342.576,00 |
| 2017 | + 1.404.700,00 | | 1.404.700,00 | 8.937.876,00 |
| 2018 | + 1.119.094,00 | | 1.119.094,00 | 7.818.782,00 |
| 2019 | + 1.406.788,00 | | 1.406.788,00 | 6.411.994,00 |
| 2020 | + 1.390.000,00 | | 1.390.000,00 | 5.021.994,00 |
| 2021 | + 961.053,00 | | 961.053,00 | 4.060.941,00 |
| 2022 | + 390.000,00 | | 390.000,00 | 3.670.941,00 |
| 2023 | + 390.000,00 | | 390.000,00 | 3.280.941,00 |
| 2024 | + 390.000,00 | | 390.000,00 | 2.890.941,00 |
| 2025 | + 390.000,00 | | 390.000,00 | 2.500.941,00 |
| 2026 | + 390.000,00 | | 390.000,00 | 2.110.941,00 |
| 2027 | + 390.000,00 | | 390.000,00 | 1.720.941,00 |
| 2028 | + 390.000,00 | | 390.000,00 | 1.330.941,00 |
| 2029 | + 390.000,00 | | 390.000,00 | 940.941,00 |
| 2030 | + 390.000,00 | | 390.000,00 | 550.941,00 |
| 2031 | + 390.000,00 | | 390.000,00 | 160.941,00 |
| 2032 | + 160.941,00 | | 160.941,00 | 0 |

Tabela Nr 2

| Rok | Dług na 31.13. | Splata zobowiązań | Szacowane dochody | Max. wskaźnik spłaty zobow. z art. 243 u.f.p. | Planowany wskaźnik spłaty zobow. |
|--|----------------|-------------------|-------------------|---|----------------------------------|
| 2014 | 13.004.208,00 | 1.268.497,00 | 20.265.642,00 | 12,50 | 6,26 |
| *Po dokonaniu wyłączeń z art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych w kwocie 462.583,00 zł | | | | | 3,98 |
| 2015 | 11.696.529,00 | 2.613.593,00 | 21.783.990,00 | 10,88 | 12,00 |
| *Po dokonaniu wyłączeń z art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.778.479,00 zł | | | | | 3,83 |
| 2016 | 10.342.576,00 | 1.549.867,00 | 20.495.024,00 | 8,92 | 7,56 |
| 2017 | 8.937.876,00 | 1.590.614,00 | 21.001.900,00 | 8,24 | 7,57 |
| 2018 | 7.818.782,00 | 1.295.008,00 | 21.500.665,00 | 7,78 | 6,02 |
| 2019 | 6.411.994,00 | 1.572.702,00 | 22.011.401,00 | 8,02 | 7,14 |
| 2020 | 5.021.994,00 | 1.553.223,00 | 22.524.394,00 | 8,07 | 6,90 |
| 2021 | 4.060.941,00 | 1.104.276,00 | 23.059.939,00 | 8,10 | 4,79 |
| 2022 | 3.670.941,00 | 523.223,00 | 23.608.338,00 | 8,15 | 2,22 |
| 2023 | 3.280.941,00 | 502.207,00 | 24.146.499,00 | 8,20 | 2,08 |
| 2024 | 2.890.941,00 | 470.000,00 | 24.697.039,00 | 8,26 | 1,90 |
| 2025 | 2.500.941,00 | 460.000,00 | 25.260.240,00 | 8,35 | 1,82 |
| 2026 | 2.110.941,00 | 460.000,00 | 25.836.396,00 | 8,43 | 1,78 |
| 2027 | 1.720.941,00 | 450.000,00 | 26.425.803,00 | 8,48 | 1,70 |
| 2028 | 1.330.941,00 | 440.000,00 | 27.002.551,00 | 8,49 | 1,63 |
| 2029 | 940.941,00 | 430.000,00 | 27.591.986,00 | 8,50 | 1,56 |
| 2030 | 550.941,00 | 420.000,00 | 28.194.390,00 | 8,53 | 1,49 |
| 2031 | 160.941,00 | 400.000,00 | 28.810.046,00 | 8,56 | 1,39 |
| 2032 | 0 | 162.941,00 | 29.439.246,00 | 8,59 | 0,55 |

* W/w wyłączeń ze spłat zobowiązań dokonano na podstawie n/w umów, i tak:

1) kwota 462.583,00 zł wyłączona w roku 2014 na podstawie n/w zawartych umów:

- umowa o przyznanie pomocy Nr 00543-6930-UM1530025/13 w ramach działania 413 „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” w zakresie operacji odpowiadających warunkom przyznania pomocy w ramach działania „odnowa i Rozwój wsi” objętego PROW na lata 2007-2013 zawarta w dniu 07.06.2013 r. pomiędzy Samorządem Województwa Wielkopolskiego a Gminą Poniec na realizację operacji „Budowa trasy turystycznej Poniec – Janiszewo”, wraz z Aneksem Nr 1 z dnia 13.11.2013 r.,
- Umowa pożyczki w kwocie 462.583,00 zł Nr PROW 413.11.03708.30 na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowanych operacji realizowanej w ramach działania 4.1/413 Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju objętego programem rozwoju obszarów wiejskich na lata

2007-2013 zawarta w dniu 16.07.2013 r. pomiędzy Gmina Poniec a Bankiem Gospodarstwa Krajowego,

- 2) kwota 1.778.479,00 zł wyłączona w roku 2015 na podstawie Umowy o przyznanie pomocy Nr 00064-6921-UM1500024/13 w ramach działania „Podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej” objętego PROW na lata 2007-2013 zawarta w dniu 13.09.2013 r. pomiędzy Samorządem Województwa Wielkopolskiego a Gminą Poniec na realizację operacji „Budowa kanalizacji sanitarnej z przykanalikami w Łęce Wielkiej.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Danuta Szczepańska
Danuta Szczepańska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.